



**CEARÁ**

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### 1. INTRODUÇÃO

Este estudo consiste na primeira etapa do planejamento de uma contratação, de modo a assegurar a viabilidade e embasar o termo de referência, conforme previsto na Lei 14.133/2021, art. 6º, inciso XX.

O presente documento apresenta os devidos estudos para contratação com finalidade de atender à necessidade abaixo especificada. E seu principal objetivo é apresentar com detalhes a necessidade desta unidade demandante, assim como o levantamento de mercado e os detalhes da melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

Unidade Demandante	Sigla	Responsáveis
Consórcio Público de saúde da M. de Crato	CPSMC	Lis Mendes Pinheiro M. Parente

### 2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação direta tem como finalidade a participação de empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC em um **Treinamento de Gestão e Fiscalização de Contratos Administrativos**, com foco na capacitação técnica e legal desses profissionais, frente às exigências da **Lei nº 14.133/2021** (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos) e demais normativos aplicáveis à Administração Pública.

Considerando a crescente complexidade da gestão contratual, a modernização dos marcos regulatórios e a responsabilização direta dos fiscais e gestores em casos de falhas na execução contratual, é fundamental que os empregados designados para essas funções estejam plenamente qualificados para desempenhá-las com segurança, eficiência e em conformidade com os princípios da legalidade, eficiência e economicidade.

O curso a ser contratado deverá abranger conteúdos teóricos e práticos sobre:

- Atribuições do fiscal e do gestor de contrato;
- Responsabilidades legais e administrativas;
- Procedimentos de fiscalização e controle;
- Elaboração de relatórios e registros formais;
- Aplicação de sanções;
- Riscos contratuais e boas práticas de acompanhamento;
- Atualizações normativas e orientações dos órgãos de controle.

O público-alvo da capacitação será composto por empregados públicos que atuam diretamente na fiscalização, gestão e acompanhamento de contratos administrativos firmados pelo CPSMC, incluindo empregados das áreas técnica. A capacitação terá **carga horária total de 8 (oito) horas**, com realização prevista para ocorrer nas dependências da **Policlínica Aderson Tavares Bezerra**, em data a ser definida em comum acordo com o CONTRATADO



**CEARÁ**

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



e a CONTRATANTE.

A contratação se mostra, portanto, **necessária, oportuna e estratégica**, considerando a crescente complexidade da gestão contratual, a modernização dos marcos regulatórios e a responsabilização direta dos fiscais e gestores em casos de falhas na execução contratual, é fundamental que os empregados designados para essas funções estejam plenamente qualificados para desempenhá-las com segurança, eficiência e em conformidade com os princípios da legalidade, eficiência e economicidade.

### **3. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL**

A contratação possui uma relação direta e transversal com os objetivos estratégicos traçados nos instrumentos de planejamento e definidos pela alta administração do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC, a contratação visa possibilitar ao Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato - CPSMC o cumprimento de sua missão institucional.

A presente contratação está prevista no Plano de Contratações Anual do ano de 2025 sob o seguinte número de identificação:

ID PCA PNCP: 07954480000179-0-000902/2025.

IDENTIFICADOR DA FUTURA CONTRATAÇÃO: 929532-26/2025

### **4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO.**

A presente **CONTRATAÇÃO DIRETA POR INEXIGIBILIDADE**, encontra amparo legal no artigo 74, inc. III, alínea “f”, da Lei nº 14.133/2021. A contratação direta deverá ser divulgada no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), por ser condição indispensável para a eficácia do contrato, bem como publicada no DOE diário oficial do estado.

### **5. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO.**

Considerando a necessidade de capacitação dos empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC que atuam nas funções de fiscalização e gestão contratual, estima-se a participação de **17 (dezesete) empregados públicos** na capacitação.

A quantidade estimada baseia-se no número de profissionais atualmente designados ou que serão designados para desempenhar as atividades de fiscalização e gestão de contratos administrativos no âmbito do CPSMC. Tal número é suficiente para atender à demanda atual do consórcio, garantindo que todos os envolvidos nas etapas de execução contratual estejam devidamente capacitados, conforme exigido pela legislação vigente e pelas boas práticas de administração pública.

Essa estimativa visa assegurar a economicidade, eficiência e efetividade da contratação, atendendo ao interesse público e aos princípios que regem a administração pública, em especial diante da inexigibilidade de licitação, nos termos do art. 74, inciso III, da Lei nº 14.133/2021.

**CEARÁ**

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



## 6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Levando em consideração que o processo se dará através de contratação direta por **Inexigibilidade de Licitação**, por se tratar de contratação de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual, a comprovação dos valores foram justificadas com base em notas fiscais fornecidas pela empresa, de cursos realizados anteriormente.

## 7. ESTIMATIVA PRELIMINAR DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

As Inscrição de empregados públicos do Consórcio Público de saúde da Microrregião de Crato-CPSMC, em Treinamento e Capacitação é de **R\$ 5.950,00 (cinco mil, novecentos e cinquenta reais)**. Conforme quadro a baixo:

ITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANT.	VR. UNITÁRIO	VR. TOTAL
1	817318	<b>SERVICO TECNICO ESPECIALIZADO EM CURSO, TREINAMENTO, PALESTRA - CAPACITACAO TECNICA E TREINAMENTO.</b> OBS: Treinamento de Gestão e Fiscalização de Contratos Administrativos, de forma presencial, para 17 (dezesete) empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC.	Inscrição	17	R\$ 350,00	R\$ 5.950,00
<b>VALOR TOTAL</b>						<b>R\$ 5.950,00</b>

## 8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A solução proposta consiste na **contratação direta, por inexigibilidade de licitação**, de empresa ou instituição com **notória especialização** na área de capacitação em contratos administrativos, para ministrar **curso presencial com carga horaria de 8 (oito) horas sobre Gestão e Fiscalização de Contratos Administrativos**. O treinamento será realizado **nas dependências da Policlínica Aderson Tavares Bezerra**, em data a ser definida, com conteúdo voltado à legislação vigente (especialmente a Lei nº 14.133/2021), às responsabilidades dos fiscais e gestores, à condução de rotinas administrativas e ao uso de boas práticas na execução contratual.

A contratação dessa capacitação permitirá atender à demanda de qualificação dos empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC, contribuindo para a melhoria da execução contratual e para o fortalecimento da governança institucional. A escolha pela contratação direta justifica-se pela **natureza intelectual do serviço e pela singularidade da proposta ofertada**, cujos critérios técnicos e metodológicos não são padronizáveis de forma a permitir competição, conforme previsto no art. 74, inciso III, alínea “f” da Lei nº 14.133/2021.

## 9. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Não há agrupamento, pois, esta contratação diz respeito a serviços de natureza indivisível, sendo inviável o seu fracionamento.

## 10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES



# CEARÁ

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



Durante o desenvolvimento do presente estudo técnico preliminar não foram identificadas contratações correlatas e/ou interdependentes.

## 11. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação tem como objetivo alcançar os seguintes resultados:

- Capacitar os empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC para o desempenho eficiente e seguro das atividades de fiscalização e gestão de contratos administrativos, com base na Lei nº 14.133/2021;
- Reduzir riscos operacionais decorrentes de falhas na fiscalização contratual, promovendo maior conformidade com os normativos vigentes e as orientações dos órgãos de controle;
- Elevar o nível de conhecimento prático e técnico dos empregados públicos sobre responsabilidades, rotinas, sanções e boas práticas aplicadas à gestão contratual.

## 12. PROVIDÊNCIAS PARA A ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE DO ÓRGÃO

O Termo de Referência e o instrumento contratual disporá de todas as informações pertinentes acerca da presente contratação, bem como as informações relacionadas ao fiscal e gestor do contrato e outras porventura necessárias.

## 13. IMPACTO AMBIENTAL

Não se aplica.

## 14. POSCIONAMENTO CONCLUSIVO

Considerando a necessidade de capacitação técnica dos empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC na área de gestão e fiscalização de contratos administrativos, bem como a notória especialização do contratante, conclui-se pela **viabilidade e pertinência da contratação direta por inexigibilidade de licitação**, nos termos do art. 74, inciso III, alínea “f” da Lei nº 14.133/2021.

## 15. ANEXOS

15.1. Integram o Presente Estudo Técnico Preliminar – ETP os seguintes documentos:

a) Anexo I – Mapa de Riscos.

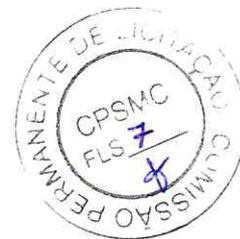
*Crato/Ceará, 5 de maio de 2025.*

Lis Mendes Pinheiro de Miranda Parente  
**Diretora Administrativa Financeira**  
Consórcio Público de saúde da Microrregião de Crato-CPSMC

**CEARÁ**

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato

**ANEXO I – MAPA DE RISCOS****MAPA DE RISCOS****1. RISCOS NO PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO:****1.1. RISCO – JUSTIFICATIVA INCOMPLETA NA FORMALIZAÇÃO DAS DEMANDAS (DFD) A SEREM DESENVOLVIDAS.**

<b>Probabilidade:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa <input type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixo <input type="checkbox"/> Médio <input type="checkbox"/> Alto
<b>Nível de risco:</b>	<input type="checkbox"/> Aceitável <input type="checkbox"/> Aceitação Intermediária <input type="checkbox"/> Inaceitável
<b>Id</b>	<b>Danos</b>
1.	Contratação do objeto deficiente.
<b>Id</b>	<b>Ação Preventiva</b>
1.	Verificar se o objeto foi justificado e/ou especificado adequadamente, contemplando as quantidades em favor das metas a serem cumpridas no decorrer da execução do projeto, bem como o prazo de início.
<b>Id</b>	<b>Ação de Contingência</b>
1.	Havendo erro, realizar correção de maneira tempestiva através da revisão dos atos inicialmente praticados, revalidando o prosseguimento do pleito, em consonância com o princípio da autotutela.

**1.2. RISCO – ATRASO NA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA.**

<b>Probabilidade:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa <input checked="" type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input type="checkbox"/> Baixo <input checked="" type="checkbox"/> Médio <input type="checkbox"/> Alto
<b>Nível de risco:</b>	<input type="checkbox"/> Aceitável <input type="checkbox"/> Aceitação Intermediária <input checked="" type="checkbox"/> Inaceitável
<b>Id</b>	<b>Danos</b>
1.	Atraso na finalização do processo de planejamento da contratação.
<b>Id</b>	<b>Ação Preventiva</b>
1.	Concluir os documentos dentro do prazo previsto, estabelecer calendário para conclusão das atividades e acompanhar a execução destas.
<b>Id</b>	<b>Ação de Contingência</b>
1.	Refazer o calendário de atividades, concluir as atividades o mais rápido possível.

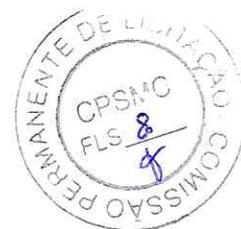
**1.3. RISCO – ATRASO NO PROCESSO ADMINISTRATIVO DE CONTRATAÇÃO.**

<b>Probabilidade:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa <input checked="" type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input type="checkbox"/> Baixo <input checked="" type="checkbox"/> Médio <input type="checkbox"/> Alto

**CEARÁ**

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



<b>Nível de risco:</b>	( ) Aceitável ( x ) Aceitação Intermediária ( ) Inaceitável	
<b>Id</b>	<b>Danos</b>	
1.	Atraso ou suspensão no processo licitatório em face de impugnações.	
<b>Id</b>	<b>Ação Preventiva</b>	<b>Responsável</b>
1.	Elaboração do planejamento da contratação consultando soluções similares em outros órgãos.	CPSMC.
<b>Id</b>	<b>Ação de Contingência</b>	<b>Responsável</b>
1.	Alocação integral da Equipe de Planejamento da Contratação na resposta e mitigação das causas que originaram a suspensão do processo licitatório.	CPSMC.

**2. RISCOS NA GESTÃO CONTRATUAL:****2.1. RISCO – DESIGNAÇÃO DO GESTOR E FISCAL DO CONTRATO E SUBSTITUTOS SEM CONHECIMENTO TÉCNICO DO OBJETO CONTRATUAL.**

<b>Probabilidade:</b>	( ) Baixa ( X ) Média ( ) Alta	
<b>Impacto:</b>	( ) Baixo ( ) Médio ( X ) Alto	
<b>Nível de risco:</b>	( ) Aceitável ( ) Aceitação Intermediária ( X ) Inaceitável	
<b>Id</b>	<b>Danos</b>	
1.	Designação de empregado público sem conhecimento técnico do objeto do contrato.	
<b>Id</b>	<b>Ação Preventiva</b>	<b>Responsável</b>
1.	Indicar servidores com conhecimento técnico na área do objeto do contrato e proporcionar capacitação.	Secretário Executivo.
<b>Id</b>	<b>Ação de Contingência</b>	<b>Responsável</b>
1.	Indicar fiscal capacitado.	Secretário Executivo.

**2.2. RISCO – INDISPONIBILIDADE DE RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS.**

<b>Probabilidade:</b>	( ) Baixa ( X ) Média ( ) Alta	
<b>Impacto:</b>	( ) Baixo ( ) Médio ( X ) Alto	
<b>Nível de risco:</b>	( ) Aceitável ( ) Aceitação Intermediária ( X ) Inaceitável	
<b>Id</b>	<b>Danos</b>	
1.	Indisponibilidade do serviço.	
<b>Id</b>	<b>Ação Preventiva</b>	<b>Responsável</b>
1.	Reservar dotação orçamentária adequada e realizar pré-empenho da despesa.	Diretoria Administrativa Financeira.
<b>Id</b>	<b>Ação de Contingência</b>	<b>Responsável</b>
1.	Realizar Planejamento orçamentário aquisição da solução pretendida a fim de realizar o serviço.	Diretoria Administrativa Financeira.

**2.3. RISCO – FALTA DE MANUTENÇÃO DAS CONDIÇÕES DE HABILITAÇÃO PARA ASSINATURA DO CONTRATO.**

**CEARÁ**

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



<b>Probabilidade:</b>	( ) Baixa ( <b>X</b> ) Média ( ) Alta
<b>Impacto:</b>	( ) Baixo ( ) Médio ( <b>X</b> ) Alto
<b>Nível de risco:</b>	( ) Aceitável ( ) Aceitação Intermediária ( <b>X</b> ) Inaceitável
<b>Id</b>	<b>Danos</b>
1.	Descumprimento da legislação vigente; prejuízos não sanáveis na execução do projeto; descontinuidade do serviço contratado e atraso no atendimento da demanda.
<b>Id</b>	<b>Ação Preventiva</b>
1.	Acompanhamento e controle do fluxo processual durante a vigência do contrato.
<b>Id</b>	<b>Ação de Contingência</b>
1.	Notificar a contratada para que esta possa regularizar sua documentação, suspendendo, temporariamente, a assinatura do contrato e aditivos;

TABELA DE NÍVEL DE RISCO				
NÍVEL DE RISCO		PROPABILIDADE DO RISCO		
		BAIXA	MÉDIA	ALTA
IMPACTO DO RISCO	BAIXO	ACEITÁVEL	ACEITÁVEL	ACEITAÇÃO INTERMEDIÁRIA
	MÉDIO	ACEITÁVEL	ACEITAÇÃO INTERMEDIÁRIA	INACEITÁVEL
	ALTO	ACEITAÇÃO INTERMEDIÁRIA	INACEITÁVEL	INACEITÁVEL

**TERMO DE APROVAÇÃO**

**APROVO** este **Estudo Técnico Preliminar** e o **Mapa de Riscos** e **Autorizo** a inclusão da presente contratação no Plano de Contratações Anual do CPSMC do Exercício Financeiro de 2025.

**Objeto:** Treinamento de Gestão e Fiscalização de Contratos Administrativos, de forma presencial, para 17 (dezesete) empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC.

Crato/Ceará, 5 de maio de 2025.

Paulo de Tarso Cardoso Varela  
Secretário Executivo